



Vergadering	: 22 december 2009
Voorstelnummer	: 12.22
Registratienummer	: 09.017322
Portefeuillehouder	: J. Doeland
Afdeling	: Bestuurs en Bedrijfsondersteuning
Bijlage(n)	: 9
B&W-datum/nummer	: 22 september 2009, nummer 7 10 november 2009, nummer 4 17 november 2009, nummer 1
Commissie/datum	: Commissie Bestuur en Middelen, 1 december 2009
Onderwerp	: Vaststellen belastingtarieven en belastingverordeningen 2010.

Samenvatting beslispunten/collegevoorstel

Over te gaan tot vaststelling van de volgende belastingverordeningen.

- "Verordening parkeerbelastingen 2010"
- "Verordening toeristenbelasting 2010"
- "Verordening hondenbelasting 2010"
- "Verordening marktgelden 2010"
- "Verordening brandweerrechten 2010"
- "Verordening lijkbezorgingsrechten 2010"
- "Verordening rioolheffing 2010"
- "Legesverordening 2010"
- "Verordening onroerende-zaakbelastingen 2010".

Onderwerp en probleemstelling

Een jaarlijks terugkerend ritueel is het aanpassen van de belastingtarieven voor het komende belastingjaar. De basis voor de aanpassing van de tarieven is de Kaderstellende nota Lokale heffingen 2007-2010, die in de raadsvergadering van 27 maart 2007, nummer 3.08, is vastgesteld. In genoemde nota is voor een aantal belastingen en een aantal gemeentelijke retributies het tarievenbeleid voor de jaren 2008 t/m 2010 vastgelegd. Naast genoemde kaderstellende nota is de vaststelling van de Programmabegroting 2010, die in de raadsvergadering van 27 oktober 2009, nummer 10.08, heeft plaatsgevonden, bepalend voor de hoogte van de belastingtarieven 2010.



Een groot aantal belastingverordeningen bestaat op dit moment uit een (basis)verordening met een aantal (wijzigings)verordeningen. Aangezien de verordeningen digitaal beschikbaar zijn komt het grote aantal wijzigingen niet ten goede aan de leesbaarheid voor de burger. Daarom is er voor gekozen om met ingang van 2010 alle wijzigingsverordeningen om te bouwen tot nieuwe verordeningen 2010. Bovendien zijn alle verordeningen getoetst aan de huidige modelverordeningen van de VNG en zijn deze in een aantal artikelen redactioneel aangepast. De verordening lijkbezorgingsrechten met de daarbij behorende tarieventabel is opgesteld conform het gestelde in het door uw raad nog vast te stellen Beheerplan Begraafplaatsen 2010-2013. Vanaf 1 januari 2010 vervalt de mogelijkheid tot het heffen van rioolrechten en kan de gemeente enkel de rioolheffing in rekening brengen. De Wet verankering en bekostiging van gemeentelijke watertaken (Stb. 2007, 276 en 277) introduceert in artikel 228a van de Gemeentewet een nieuwe rioolheffing. Als gevolg hiervan dient er een nieuwe verordening rioolheffing door de gemeenteraad te worden vastgesteld. De tarieventabel behorende bij de legesverordening is naast de procentuele verhoging van 6,75% ook aangepast aan de hand van een in 2009 gehouden onderzoek met betrekking tot de bouwleges. Als gevolg van de in 2009 door de BSR uitgevoerde herwaardering van alle onroerende zaken, naar de waardepeildatum 1 januari 2009, en alleen van toepassing voor 2010, dienen er voor 2010 nieuwe OZB-tarieven te worden vastgesteld. Overeenkomstig de op 27 oktober 2009, onder agendapunt 10.08 door de gemeenteraad vastgestelde Programmabegroting 2010, dienen parkeergeldtarieven en de tarieven van de toeristenbelasting, de hondenbelasting en de rioolheffing te worden aangepast.

Kaderaspecten en voorgeschiedenis

Hieronder wordt in het kort op elke afzonderlijke verordening ingegaan.

“Verordening parkeerbelastingen 2010”

Onder beslispunt 5.7 (blz. 28) van de Kaderstellende nota Lokale heffingen 2007-2010 is bepaald dat de kosten verbonden aan een naheffingsaanslag parkeerbelasting met ingang van 2008 jaarlijks dienen te worden vastgesteld op het maximaal toelaatbare bedrag. Het wettelijk maximaal toelaatbare bedrag is voor 2010 bepaald op € 51,-. In de Programmabegroting 2010 is opgenomen dat de parkeergeldtarieven met € 0,20 per uur dienen te worden verhoogd. De tarieven in onderdeel 1 van de tarieventabel 2010 zijn dusdanig aangepast dat de munteenheden waarmee kan worden betaald niet gewijzigd zijn. De verhoging van de tarieven is verwerkt in de minimaal te verkrijgen parkeertijd. Deze is in onderdeel A van 7,5 minuut teruggebracht naar 6 minuten en in onderdeel B van 15 minuten naar 10 minuten. Door opneming van artikel 8 is formeel geregeld dat houders van een gehandicaptenparkeerkaart vrijgesteld zijn van het betalen van parkeerbelasting.

“Verordening toeristenbelasting 2010”

In de vastgestelde Programmabegroting 2010 is aangegeven dat het tarief per overnachting van € 0,52 met € 0,01 wordt verhoogd naar € 0,53.

“Verordening hondenbelasting 2010”

De tarieven ondergaan op basis van de Programmabegroting 2010 een verhoging van 6,75%. De tarieven 2010 zijn als volgt: 1^e hond € 64,80, 2^e hond € 91,20, 3^e hond € 127,80 en een kennel € 127,80.



“Verordening marktgeden 2010”

Er is hier enkel sprake van een redactioneel aangepaste (nieuwe)verordening. De tarieven zijn, conform de Programmabegroting 2010, gelijk aan die van 2009.

“Verordening brandweerrechten 2010”

Er is hier enkel sprake van een redactioneel aangepaste (nieuwe)verordening. De tarieven zijn, conform de Programmabegroting 2010, gelijk aan die van 2009.

“Verordening lijkbezorgingsrechten 2010”

De nieuwe verordening lijkbezorgingsrechten, met de daarbij behorende tarieventabel, is gebaseerd op het op 22 december 2009 door uw raad nog vast te stellen Beheerplan Begraafplaatsen 2010-2013.

“Verordening rioolheffing 2010”

Vanaf 1 januari 2010 vervalt de mogelijkheid tot het heffen van rioolrechten en kan de gemeente enkel de rioolheffing in rekening brengen. De Wet verankering en bekostiging van gemeentelijke watertaken (Stb. 2007, 276 en 277) introduceert in artikel 228a van de Gemeentewet een nieuwe rioolheffing. Deze rioolheffing treedt in de plaats van het rioolrecht dat is gebaseerd op artikel 229 van de Gemeentewet. De nieuwe rioolheffing heeft het karakter van een bestemmingsheffing waarmee kosten kunnen worden verhaald om maatregelen te treffen die de gemeente noodzakelijk acht voor een doelmatig werkende riolering en overige maatregelen ten aanzien van hemelwater en grondwater. Dit betekent dat het individuele profijt van de heffing door de gemeente niet meer hoeft te worden aangetoond. De gemeente kan de kosten verhalen die ze maakt voor het nakomen van de zorgplichten uit de Wet verankering en bekostiging van gemeentelijke watertaken. De voorzieningen waarvan de kosten kunnen worden verhaald sluiten aan bij de maatregelen die de gemeente in het kader van het Gemeentelijke RioleringsPlan (GRP) onderneemt.

Op dit moment wordt er door de gemeente Geldermalsen een rioolrecht van de gebruiker geheven op basis van de hoeveelheid afgevoerd afvalwater. In principe blijft het mogelijk dat de rioolheffing enkel een heffing van de gebruikers kent op basis van de hoeveelheid afgevoerd water. Deze vorm van heffing is na invoering van de Wet verankering en bekostiging van gemeentelijke watertaken minder geschikt indien de heffing in meer dan bijkomende mate kosten verhaald die gepaard gaan met voorziening voor hemel- en grondwaterzorgplichten. Deze kosten worden immers niet veroorzaakt door de hoeveelheid toegevoegd water naar een perceel. Indien de gemeente dus blijft kiezen voor een heffing naar de hoeveelheid afgevoerd water, is het verstandig om -in de toekomst- ook de eigenaar in de heffing te betrekken of niet alle kosten te verhalen middels de rioolheffing. Een toekomstige mogelijke (eigenaren)heffingsgrondslag zou kunnen zijn een vast bedrag per perceel of een percentage van de WOZ-waarde van een perceel. Hieromtrent loopt op dit moment nog een onderzoek. De uitkomst van dit onderzoek kan in de loop van 2010 bij de politieke besluitvorming worden betrokken, zodat een eventuele wijziging van de heffing met ingang van 1 januari 2011 kan worden ingevoerd.

Aangezien er voor 1 januari 2010 een raadsbesluit moet worden genomen waarin de nieuwe verordening rioolheffing is vastgesteld, stellen wij uw raad voor om voor het belastingjaar 2010 een redactionele aanpassing van de (oude) verordening door te voeren. Dit betekent dat de verordening is omgebouwd naar de nieuwe terminologie en dat de huidige opbouw van de tarieven gehandhaafd blijft. In het door uw raad op 22 december



2009 nog vast te stellen GRP 2009-2013 is vastgelegd om de in 2009 geldende tarieven te verhogen met een percentage van 6,25%, bestaande uit een tariefsverhoging van 4,5% en een inflatiecorrectie van 1,75%. Het basistarief voor 2010 komt hiermee op € 224,- per aansluiting. De overige tarieven worden in dezelfde verhouding aangepast. De energiekostenvergoeding voor installaties en IBA's is verhoogd met 2%. De vergoeding voor een installatie bedraagt voor 2010 € 63,70 en voor een IBA € 44,60.

“Legesverordening 2010”

Onder beslispunt 11.3 (blz. 30) van de Kaderstellende nota Lokale heffingen 2007-2010 is bepaald dat de legestarieven met ingang van 2008 jaarlijks dienen te worden aangepast met een inflatiecorrectie. De tarieven worden op basis van de vastgestelde Programmabegroting 2010 verhoogd met 6,75%. Gelet op de grote hoeveelheid producten welke in de tarieventabel is opgenomen en rekening houdende met andere besluiten, welke afwijkend zijn op de hierboven genoemde procentuele verhoging, wordt hieronder per hoofdstuk in het kort aangegeven waar zich de afwijkingen bevinden. De tarieven zoals genoemd in de hoofdstukken 1, 2, 3, 6, 8 en 12 t/m 17 zijn alleen verhoogd met de eerdergenoemde procentuele verhoging van 6,75%.

Hoofdstuk 4. (Verstrekingen uit GBA)

De in dit hoofdstuk opgenomen tarieven zijn met 6,75% aangepast, met uitzondering van de onderdelen 4.6 en 4.7. Bij deze onderdelen is er sprake van wettelijke tarieven welke, voor zover op dit moment bekend, voor 2010 niet zullen worden aangepast.

Hoofdstuk 5. (Bouwvergunningen)

De in dit hoofdstuk opgenomen tarieven zijn met 6,75% aangepast. Een uitzondering hierop is het onderdeel 5.5. De in onderdeel 5.5 opgenomen tarieven van het Gelders Genootschap zijn niet verhoogd. Het Gelders Genootschap heeft op 28 september 2009 schriftelijk aangegeven dat de tarieven 2010, ten opzichte van 2009, ongewijzigd blijven.

De in de onderdelen 5.1 tot en met 5.4 en 5.6 tot en met 5.8 opgenomen tarieven zijn met 6,75% aangepast. Dit met uitzondering van de genoemde tarieven met betrekking tot de door de gemeente gemaakte advertentiekosten en de tarieven welke betrekking hebben op schetsplannen.

In het voorjaar van 2009 heeft er, met betrekking tot de bouwleges, door extern adviesbureau Haute Equipe een uitvoerig onderzoek plaatsgevonden. In het rapport Analyse bouwleges worden met betrekking tot de legesheffing een aantal aanbevelingen gedaan. De opzet was om de aanbevelingen gelijktijdig met de ombouw van de tarieven in verband met de inwerkingtreding van de Wabo, die op 1 januari 2010 in werking zou treden, mee te nemen. Onlangs is door minister Cramer besloten om de Wabo uit te stellen tot 1 juli 2010. Vooruitlopende op de invoering van de Wabo zijn er in dit raadsvoorstel twee aanbevelingen meegenomen te weten: de door de gemeente gemaakte advertentiekosten en de tarieven voor schetsplannen.

De noodzakelijke advertentiekosten die de gemeente moet maken en die aan de gemeente in rekening worden gebracht worden op dit moment beschouwd als externe kosten en worden als zodanig doorberekend aan de aanvrager. Op grond van onderdeel 5.4.7 dienen deze kosten voorafgaande aan het in behandeling nemen van



de bouwaanvraag in de vorm van een offerte of een begroting aan de aanvrager te worden medegedeeld. In de praktijk levert dit de nodige uitvoeringsproblemen op. In het opgestelde rapport wordt de aanbeveling gedaan om per advertentie (publicatie) een vast bedrag van € 85,- te heffen.

Het komt regelmatig voor dat er, voorafgaande aan een aanvraag tot het verlenen van een bouwvergunning, een schetsplan wordt ingediend. Op dit moment bedragen de leges verbonden aan het in behandeling nemen van een schetsplan 15% van de leges zoals deze verbonden zijn aan het in behandeling nemen van een bouwaanvraag. Het huidige systeem van deze legesheffing blijkt ingewikkeld te zijn, omdat de bouwkosten vaak bij het indienen van een schetsplan nog niet bekend zijn, of dat de bouwkosten gedurende deze stap nog toenemen. De eenvoudigste oplossing is om voor iedere aanvraag van een schetsplan een vast bedrag te heffen. Uitgaande van een gemiddelde tijdsbesteding van ongeveer 2,5 uur per schetsplan wordt voorgesteld om een vast bedrag van € 150,- te gaan heffen. De leges verbonden aan het beoordelen van een schetsplan zullen, net als in de op dit moment geldende methodiek, met de leges, verbonden aan een aanvraag tot het verkrijgen van een bouwvergunning, worden verrekend.

De overige aanbevelingen zullen in het voorjaar van 2010 worden meegenomen, gelijktijdig met de noodzakelijke aanpassingen als gevolg van de inwerkingtreding van de Wabo.

Onderdeel 5.9 met betrekking tot gebruiksvergunningen in verband met brandveiligheid is in zijn geheel aangepast. Deze aanpassing is een gevolg van het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken, dat op 1 november 2008, in werking is getreden. De benodigde redactionele wijzigingen en de wijzigingen in de tarieven zijn in dit raadsvoorstel verwerkt.

Hoofdstuk 7. (Kiezersregister)

Uit de interne controle rechtmatigheid leges blijkt dat er voor het verstrekken van een in dit onderdeel genoemde inlichting in de praktijk geen leges wordt geheven. Aangezien een dergelijke aanvraag slechts een enkele keer per jaar voorkomt, is besloten om hiervoor geen legesbedrag meer in de tarieventabel op te nemen.

Hoofdstuk 9. (Reisdocumenten)

Op 1 januari van elk jaar worden de bedragen voor reisdocumenten geïndexeerd opdat gemeenten kostenstijgingen in hun leges kunnen doorberekenen. In de maximum tarieven is, net als andere jaren, weer een verhoging van de rijksleges doorgevoerd. De gemeentelijke leges zijn bij de maximum tarieven met 2,8% aangepast. De legesbedragen bij de vrije tarieven zijn met 6,75% aangepast. Aangezien er geen beschermhoesjes meer worden verstrekt is de in onderdeel 9.1.12 opgenomen tekst verwijderd.

Hoofdstuk 10. (Rijbewijzen)

De rijksleges welke een onderdeel uitmaken van de leges verbonden aan het afgeven van o.a. een rijbewijs (onderdeel 10.1.1) zijn per januari 2010 met circa 11% verhoogd. Het gemeentelijke legesdeel is verhoogd met 6,75% . De leges verbonden aan een spoedlevering (onderdeel 10.1.3) zijn van rijkswege per 1 januari 2010



verhoogd naar € 33,25. De overige tarieven zijn verhoogd met 6,75%. Aangezien er geen beschermhoesjes meer worden verstrekt is de in onderdeel 10.1.4 opgenomen tekst verwijderd.

Hoofdstuk 11. (Wet op de kansspelen)

De in dit hoofdstuk opgenomen tarieven zijn met 6,75% aangepast, met uitzondering van de onderdelen 11.1.3 en 11.2. Bij deze onderdelen is er sprake van wettelijke tarieven, die, voor zover op dit moment bekend, voor 2010 niet zullen worden aangepast.

Hoofdstuk 18. (Diversen)

Bij het tarief zoals genoemd in onderdeel 18.1.2 is er sprake is van een wettelijk tarief, dat voor zover op dit moment na te gaan, voor 2010 niet zal worden aangepast. De overige tarieven zijn met 6,75% aangepast. Onderdeel 18.6 is nieuw. Het betreft hier legesbedragen in verband met het in behandeling nemen van aanvragen tot het verkrijgen van een vergunning tot tijdelijke verhuur op grond van de Leegstandswet.

“Verordening onroerende-zaakbelastingen 2010”

Over het belastingjaar 2010 zal de gemeente onroerende-zaakbelastingen heffen op basis van de in de loop van 2009, door de BSR, bepaalde nieuwe WOZ-waarden. Op dit moment zijn de nieuwe WOZ-waarden nog niet beschikbaar. Bij het berekenen van de tarieven wordt daarom uitgegaan van de stijgingen en dalingen zoals deze voortvloeien uit de door de BSR in 2009 uitgevoerd Permanente MarktAnalyse (PMA). De PMA bestaat uit twee onderdelen te weten de analysering van verkopen van woningen welke in 2008 en 2009 hebben plaatsgevonden en een analysering van verkopen van niet-woningen (bedrijven). Aangezien er in de regel weinig verkopen van niet-woningen beschikbaar zijn bestaat de PMA van de niet-woningen voornamelijk uit het analyseren van verhuurtransacties.

De nieuwe WOZ-waarden zijn gebaseerd op de waardepeildatum 1 januari 2009. De oude WOZ-waarden (geldend voor het jaar 2009) zijn gebaseerd op de waardepeildatum

1 januari 2008. Het tijdsverloop tussen beide waardepeildata heeft voor de woningen geleid tot een waardestijging van 0,65% en voor de niet-woningen tot een waardedaling van 0,25%. Uitgaande van een gelijkblijvende belastingdruk voor eigenaren van woningen en eigenaren/gebruikers van niet-woningen worden de tarieven voor 2010 gecorrigeerd met het stijgings/dalingspercentage voor deze categorieën. In de op 27 maart 2007, nummer 3.08, door de gemeenteraad vastgestelde Kaderstellende nota Lokale heffingen 2007-2010 is onder beslispunt 4.1 (blz. 27) opgenomen dat de waardestijging van onroerende zaken niet mag leiden tot een meeropbrengst OZB. In tegenstelling tot het hierboven genoemde is in de concept Programmabegroting 2010 rekening gehouden met een verhoging van de opbrengst met een inflatiecorrectie van 1,75%. In het dekkingsplan is als aanvullende maatregel voorgesteld om, naast de inflatiecorrectie, de opbrengst nog eens met 10% extra te verhogen. Tijdens de op 27 oktober 2009, onder nummer 10.08, door uw raad behandelde Programmabegroting 2010 is besloten om de extra verhoging te halveren naar 5%. Rekeninghoudend met de nieuwe WOZ-waarden en de gewenste extra belastingopbrengst is een aanpassing van de OZB tarieven voor 2010 noodzakelijk. Vermeld wordt nog, dat waardedalingen van de onroerende zaken welke, als gevolg van de economische recessie, na 1 januari 2009 plaats gaan vinden of plaats hebben gevonden geen invloed hebben op



de WOZ-waarde en de OZB tarieven voor 2010. De wijzigingen op de onroerendgoedmarkt, welke zich voordoen na 1 januari 2009 zijn pas van invloed op de WOZ-waarde en de OZB tarieven voor 2011.

Berekening tarieven onroerende-zaakbelastingen 2010

Voor de berekening van de tarieven voor 2010 worden de tarieven van 2009 omgekeerd evenredig gecorrigeerd met het stijgings/dalingspercentage van de WOZ-waarden.

Rekeninghoudende met de eerder genoemde stijgings/dalingspercentages zou dit voor 2010 tot de volgende tarieven leiden.

- Eigenarenbelasting woningen $100/100,65 \times 0,0568\% = 0,05643\%$
- Eigenarenbelasting niet-woningen $100,25/100 \times 0,1034\% = 0,10365\%$
- Gebruikersbelasting niet-woningen $100,25/100 \times 0,0830\% = 0,08320\%$

Bovengenoemde tarieven dienen nu nog te worden verhoogd met de gewenste extra belastingopbrengsten.

De extra opbrengst van 6,75% leidt tot de volgende tarieven.

- Eigenarenbelasting woningen $106,75/100 \times 0,05643\% = 0,06023\%$ **afgerond 0,0602%**
- Eigenarenbelasting niet-woningen $106,75/100 \times 0,10365\% = 0,11064\%$ **afgerond 0,1106%**
- Gebruikersbelasting niet-woningen $106,75/100 \times 0,08320\% = 0,08881\%$ **afgerond 0,0888%**

Doelstelling

Met de vaststelling van genoemde belastingverordeningen wordt de heffing wettelijk gerechtvaardigd.

Voorstel

Over te gaan tot vaststelling van de volgende belastingverordeningen.

- "Verordening parkeerbelastingen 2010"
- "Verordening toeristenbelasting 2010"
- "Verordening hondenbelasting 2010"
- "Verordening marktgeldden 2010"
- "Verordening brandweerrechten 2010"
- "Verordening lijkbezorgingsrechten 2010"
- "Verordening rioolheffing 2010"
- "Legesverordening 2010"
- "Verordening onroerende-zaakbelastingen 2010".

Middelenbeslag

a. Financieel

De financiële gevolgen met betrekking tot dit raadsvoorstel zijn nagenoeg allemaal verwerkt in de Programmabegroting 2010. Een uitzondering hierop vormen de kosten verbonden aan het aanpassen van de printplaten in en de teksten op de parkeermeters. De hieraan verbonden kosten (voor 10 parkeermeters) worden geraamd op € 5.000,- (excl. BTW). Deze kosten zullen worden meegenomen in de 1^e wijziging van de Programmabegroting 2010, ten laste van de post onvoorzien incidenteel.

De verhoging van de energiekostenvergoeding betekent voor 2010 een extra kostenpost van circa € 350,-.

